



## REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
I ODRŽIVOG RAZVOJA

10000 Zagreb, Radnička cesta 80  
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora

KLASA: 325-01/21-01/472

URBROJ: 517-09-2-21-3

Zagreb, 12. siječnja 2022.

**GRAD BUZET**  
**Gradsko vijeće**  
**II. istarske brigade 11**  
**52420 Buzet**

**PREDMET:** Zaključci Gradskog vijeća Grada Buzeta, u vezi s odgodom pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga i u vezi s određivanjem zakonom zajamčenog prava na vodnu rentu,  
- mišljenje, dostavlja se

Veza: KLASA: 021-05/21-01/13

Poštovani,

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora zaprimila je od Vlade Republike Hrvatske i Gradskog vijeća Grada Buzeta zaključke kojim se od Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja traži pod točkom

1. da se "reevaluiraju kriteriji pripajanja i rokovi provedbe pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga iz članka 88. Zakona o vodnim uslugama te da se odgodi donošenje Uredbe o uslužnim područjima dok se Zakonom o vodnim uslugama ne propišu potpuni i pravični kriteriji preuzimanja društava koja će se pripajati, na način da se, uz ostalo, u obzir uzimaju preuzete obveze društava koja se pripajaju, da se procijeni vrijednost imovine koja se unosi u zajedničko društvo te da se prethodno u cijelosti provedu svi EU projekti koji su u tijeku."  
i
2. da se dopunom Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva odredi pravo jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalaze vodozaštitna područja na posebnu naknadu za razvoj vodozaštitnog područja (vodnu rentu) kojom će se umanjiti učinak ograničenja razvojnih mogućnosti i kvalitete života građana u vodozaštitnom području.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora, daje na predmetno sljedeće mišljenje:

#### **Ad 1.**

Člankom 7. stavkom 2. Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine, broj 66/19) propisano je da se uslužno područje uspostavlja na postojećim vodoopskrbnim područjima na kojima se isporučuje voda za ljudsku potrošnju od najmanje dva milijuna kubnih metara godišnje s mogućim odstupanjem od -10 %, a stavkom 6. istog članka da Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice. Navedena uredba se donosi nakon savjetovanja s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i javnim isporučiteljima vodnih usluga.

Nadalje, člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama je propisano da su svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području **dužni pripojiti se javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je određeno Uredbom o uslužnim područjima kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu navedene Uredbe.**

Slijedom navedenog, razvidno je da su prijelaznom odredbom članka 88. Zakona o vodnim uslugama definirani jasni i nedvosmisleni kriteriji pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga kao i rok provedbe pripajanja (**u roku od šest mjeseci od donošenja Uredbe o uslužnim područjima**), te nema zakonske osnove za odgodu pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga.

Nadalje, vezano uz obrazloženje zaključka da će pripajanjem društava doći do problema u realizaciji EU projekata zbog promjene nositelja investicija, navodimo sljedeće: Kod vodnokomunalnih projekata kod kojih je u trenutku prijave djelovalo više javnih isporučitelja vodnih usluga, uvjet za financiranje sredstvima EU fondova je bilo sklapanje sporazuma u kojem se isporučitelji obavezuju integrirati i formirati jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga i to najkasnije do završetka provedbe projekta, odnosno u skladu sa zakonskim rokovima. Jasno je da neće doći do problema u realizaciji EU projekata, jer je Europska komisija u više navrata informirana od strane ovog Ministarstva o predstojećoj reformi u sektoru vodnih usluga, koja podrazumijeva pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga. Uzevši u obzir preporuke Vijeća EU-a (Country-specific recommendation – CSR) u okviru Europskog semestra za 2019. i 2020. upravo je reforma u sektoru vodnih usluga prepoznata kao jedna od ključnih i nužnih reformi za Republiku Hrvatsku.

#### **Ad 2.**

Zakonom o vodama („Narodne novine“ br. 66/19 i 84/21) člankom 105. stavkom 1. propisano je da kada su, radi zaštite izvorišta i površinskih vodozahvata u zonama sanitarne zaštite, potrebna posebna povećana ulaganja u komunalne vodne građevine, potrebna sredstva za takva ulaganja osiguravaju se sukladno zakonu kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva, a člankom 2. da jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi izvorište ili površinski vodozahvat može predložiti jedinici područne (regionalne) samouprave da sukladno zakonu kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva uvede naknadu za razvoj, radi financiranja potreba iz stavka 1. ovoga članka.

Zakonom o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“ br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16, 127/17 i 66/19) propisana je naknada za razvoj člancima 52. do 58., a posebice, člankom 52. je propisano da javni isporučitelj vodnih usluga može svojom odlukom odrediti da se uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe, odnosno uz cijenu vodne usluge javne odvodnje plaća i naknada za razvoj (u daljnjem tekstu: odluka o naknadi za razvoj). Odluka o naknadi za razvoj donosi se za razdoblje

važnja plana gradnje komunalnih vodnih građevina. Javni isporučitelj vodne usluge ne smije obračunavati i naplaćivati naknadu za razvoj protivno odredbama odluke o naknadi za razvoj. Javni isporučitelj vodne usluge objavljuje odluku o naknadi za razvoj u »Narodnim novinama«. Odluku o naknadi za razvoj javni isporučitelj vodnih usluga dužan je dostaviti Vijeću za vodne usluge u roku od pet dana od dana donošenja.

Nadalje, Zakonom o financiranju vodnoga gospodarstva člankom 58. propisano je da se naknada za razvoj može uvesti u jednakoj visini ili u različitim visinama na uslužnom području.

Naknada za razvoj u različitim visinama na uslužnom području uvodi se s dvije sastavnice, i to kao:

– dio naknade koji se plaća na cijelom uslužnom području, a prihodi od nje koriste se za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe korisnicima vodnih usluga na cijelom uslužnom području ili njegovu pretežitom dijelu ili se koriste za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području određene jedinice lokalne samouprave, ako se s njezina područja ne mogu osigurati dostatni prihodi za te namjene (zajednički dio naknade za razvoj) i

– dio naknade koji se plaća na području jedinice lokalne samouprave, a prihodi od nje koriste se za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području te jedinice lokalne samouprave (posebni dio naknade za razvoj).

Naknada za razvoj u različitim visinama na uslužnom području uvodi se uz prethodnu tehnološku analizu.

Prihod od naknade za razvoj uvedene u jednakoj visini na uslužnom području i prihod od zajedničkog dijela naknade za razvoj koristi se sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina vodeći se načelom prvenstva u potrebama i solidarnosti.

Javni isporučitelj vodnih usluga dužan je uvesti naknadu za razvoj u različitim visinama na uslužnom području ako jedna ili više jedinica lokalne samouprave iskaže takvu inicijativu, obrazloženu u pisanom obliku.

Način određivanja visine naknade za razvoj, njezin obračun i plaćanje propisuju se uredbom o metodologiji za određivanje cijena vodnih usluga iz zakona kojim se uređuju vodne usluge.

Zaključno, ako postoji potreba za povećanim ulaganjima u područjima izvorišta ili površinskih vodozahvata odnosno proglašene zone sanitarne zaštite izvorišta vode za ljudsku potrošnju radi zaštite vode od onečišćenja u prirodnim ležištima ili u vodoopskrbnim akumulacijama, potrebno je da jedinica lokalne samouprave ili više njih na kojima se nalaze izvorišta ili površinski vodozahvati i njihove zaštitne zone, pokrenu inicijativu kako je to određeno člankom 105. Zakona o vodama. To konkretno znači da navedene jedinice trebaju predložiti svojoj županiji da se sukladno Zakonu o financiranju vodnoga gospodarstva uvede dodatna naknada za razvoj, a da se prihod ostvaren po toj osnovi koristi upravo za povećana ulaganja čiji cilj bi bio postizanje dodatne zaštite u zonama sanitarne zaštite. Napominjemo da je naknada za razvoj strogo namjenska naknada te da se ne može koristiti drugačije nego je to planirano Planom gradnje komunalnih vodnih građevina koji donosi skupština jedinstvenog javnog isporučitelja vodeći računa o poštivanju načela prvenstva u potrebama i solidarnosti. Iako županija nije izravni vlasnik javnog isporučitelja vodne usluge niti sudjeluje u donošenju Odluke za uvođenje naknade za razvoj, njena uloga je instruktivne i integrativne naravi u smislu predlaganja i obrazlaganja skupštinama javnih isporučitelja nužnosti uvođenja posebne naknade za razvoj za financiranje povećanih ulaganja radi zaštite zajedničkih vodnih resursa namijenjenih za zahvaćanje vode za ljudsku potrošnju. Naravno da ta nužnost mora biti podkrijepljena odgovarajućim tehnološkim analizama.

Upravo zbog toga je za područje Istarske županije donesena zajednička Odluka o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće kojom su propisane zaštitne mjere u proglašenim zonama sanitarne zaštite koje se financiraju iz sredstava proračuna svih gradova i općina u kojima se koristi voda za javnu vodoopskrbu. U navedenoj odluci se također navodi da ti gradovi i općine imaju pravo radi podmirenja troškova povećanih ulaganja uvesti posebnu naknadu koju će plaćati svi korisnici javnog vodoopskrbnog sustava u cijeni isporučene vode. Navedenu Odluku donijela je Županijska skupština Istarske županije 2005. godine. Ista načela „korisnik plaća“ i „onečišćivač plaća“ sukladna su EU vodnom zakonodavstvu te stoga smatramo da uvođenje posebnih nenamjenskih renti ne bi bilo u skladu s navedenim načelima. Posebice naglašavamo da je „posebna naknada za razvoj vodozaštitnog područja“ već propisana kako smo ranije naveli, te da razvoj zaštitnih sustava odnosno poboljšanih sustava javne odvodnje koji se financira iz naknade za razvoj također predstavlja razvoj vodozaštitnog područja.

S poštovanjem,



O tome obavijest:  
Vlada Republike Hrvatske  
Veza KLASA: 022-03/21-22/214

Dostaviti:  
1. Pismohrana, ovdje